



# OPAS VESIHUOLTOTOIMINTOJEN YHDISTÄMISIIN

RAMBOLL

## HANKKEEN TAUSTAA

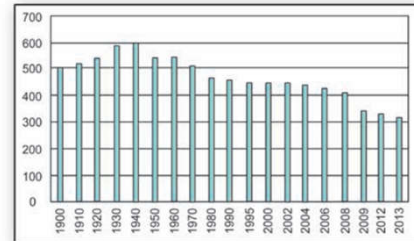
- Vesihuoltolaitosten yhdistymisen taustalla voi olla useita syitä ja usein syyt voivat olla enemmän poliittisia kuin vesihuoltolähtöisiä
- Erilaisia yhdistymistyypppejä:
  - kuntaliitokset
  - ylikunnalliset vesihuoltoyhtiöt
  - monialayhtiöt
  - osuuskuntien yhdistymiset
- Kokemuksia jo toteutuneista yhdistymisistä on Suomessa useita
  - kokemukset on tarpeen kerätä yhteen palvelemaan tulevia yhdistymisiä!

RAMBOLL

## TOTEUTUNEITA YHDISTYMISIÄ SUOMESSA

- Kuntaliitoksia tapahtuu Suomessa lähes vuosittain ja niiden yhteydessä myös vesihuoltolaitoksia yhdistetään. Vesihuoltolaitosten kannalta merkittäviä kuntaliitoksia ovat olleet mm.

- Oulu (2013, 6 kuntaa)
- Salo (2009, 10 kuntaa)
- Kouvola (2009, 6 kuntaa)
- Hämeenlinna (2009, 6 kuntaa)
- Kuopio (vuosina 2005-2017, 5 kuntaa)



- Vesihuoltolaitosten yhdistymisiä on tapahtunut myös vapaaehtoisina ylikunnallisina hankkeina. Yleinen suuntaus näyttää olevan yhä suurempiin laitospaketeihin.
- Suurimpia ylikunnallisia vesihuoltoyhtiöitä maassamme ovat Hämeenlinnan Seudun Vesi Oy (2001) ja Kymen Vesi Oy (2007)

RAMBOLL

- Viime vuosina on muutamissa kunnissa myös vesilaitostoiminta yhdistetty energiayhtiöön. Suurimpia monialayhtiöitä ovat mm.

- Jyväskylän Energia Oy
- Seinäjoen Energia Oy
- Lappeenrannan Energia Oy
- Napapiirin Energia ja Vesi Oy

➔ Yhdistyvien laitosten koosta tai organisaatiomuodosta riippumatta yhdistämisissä esiin nousevat haasteet ovat pitkälti hyvin samankaltaisia

- monialayhtiöhankkeista lisähaasteita

RAMBOLL

## TYÖRYHMÄ & TIEDONKERUU

- Vesilaitosyhdistyksen kehittämisrahaston hanke 2017-2018
- Ohjausryhmä:
  - Tapani Eskola, pj
  - Timo Heinonen, Tampereen Vesi
  - Jouni Lähdemäki, Oulun Vesi
  - Osmo Seppälä, VVY
  - Mika Rontu, VVY
- Konsulttina Anni Orkoneva, Ramboll
- Taustamateriaalia jo toteutuneista vesilaitosyhdistymisistä ja lisäksi haastateltu keskeisiä laitosjohtajia Suomessa

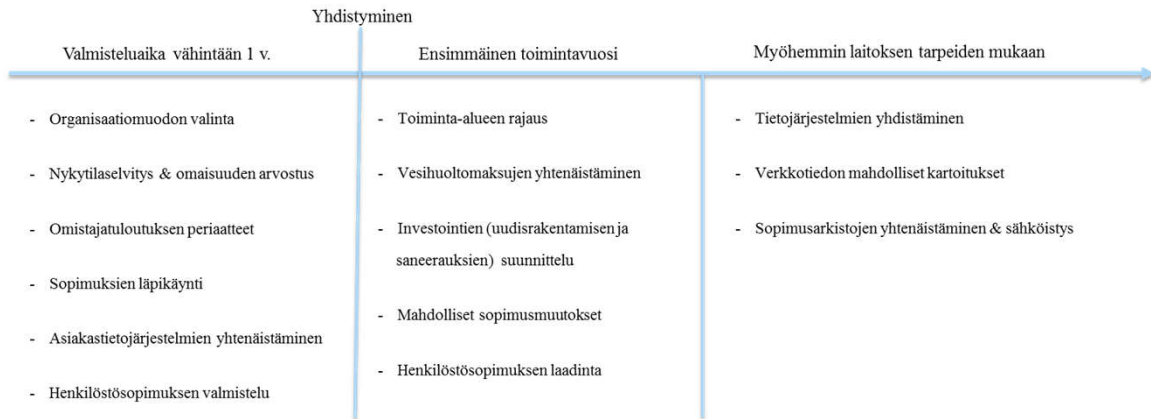


## OPPAAN RAKENNE

- Osio 1 – Johdanto
  - Mitä hyötyjä yhdistymisestä on nähtävissä
  - Uuden laitoksen organisaatiomuoto
  - Vesihuolto-organisaatioiden yhdistäminen
- Osio 2 – Uuden laitoksen valmistelu ja toteutus
  - Omistajan näkökulma yhdistymiseen
  - Omaisuuden arvostaminen
  - Vesihuoltomaksut
  - Sopimukset
  - Investointipolitiikka
  - Tietojärjestelmät ja automaatio
  - Henkilöstö



## YHDISTYMISEN AIKAJANA



RAMBOLL

## UUDEN LAITOKSEN PERUSTAMINEN – VALMISTELU

- Uutta vesihuoltolaitosta perustettaessa laitoksen toimintamalleja voidaan kehittää vastaamaan paremmin tulevaisuuden haasteita
  - samalla on mahdollista saavuttaa myös merkittäviä taloudellisia hyötyjä
- Yhdistymisprosessin suunnittelu on tärkeää hoitaa avoimesti ja kaikkia osapuolia kohden reilusti
- Tärkeää on, että yhdistyvien laitosten vastuhenkilöt saadaan mukaan valmistelutyöhön varhaisessa vaiheessa
- Valmistelu-aikaa on tarpeen varata riittävästi
  - yhdistymiskokemusten perusteella vähintään vuosi

RAMBOLL

## OMISTAJAN NÄKÖKULMA YHDISTYMISEEN

- Uudessa laitoksessa toiminnan suuntaviivat tulisi luoda vesihuollon päämääriä, ei kuntapoliittisia päämääriä edistäen
- Uusi laitos esittää itselleen toiminta-alueen
  - suosituksena yhtenäinen toiminta-alue ja yhdenmukaiset toiminta-alueen määräytymisperusteet
  - kunta/kunnat kuitenkin hyväksyvät toiminta-alueen
- Omistajatuloutuksen osalta huomioitava, että vesihuollon maksuihin saa lain mukaan sisältyä kohtuullinen tuotto!

RAMBOLL

## LAITOSOMAISUUDEN ARVOSTAMINEN JA YHDISTÄMINEN

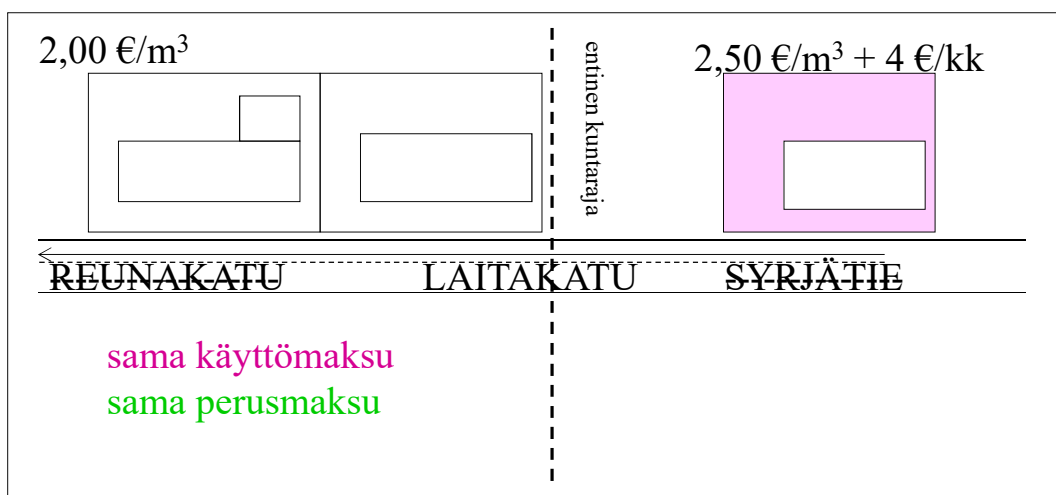
- Aloittavan laitoksen organisaatiomuoto on yleisimmin joko kunnallinen liikelaitos tai yhtiö
  - yhtiön kohdalla huomioitava tarkemmin mahdolliset veroseuraamukset
- Yhtiöittämisessä laitosisomaisuuden arvostaminen ehdottoman tärkeää
  - omaisuuden arvostamisen periaatteet vaihtelevat
- Kuntaliitoksissa vesihuolto-omaisuudet yhdistetty kirjanpitoarvoistaan
- Yhtiöittäminen toteutettu yleisimmin liiketoimintakaupalla
- Vesi-energiayhdistymisissä energiayhtiö on toiminut sulautumisessa vastaanottavana

RAMBOLL

## VESIHUOLTOMAKSUT

- Yhdistymisen valmisteluvaiheessa on selvítettävä laitoksilla käytössä olleet maksut, niiden määräytymisperusteet ja niitä säätelevät päätökset
- Uudessa organisaatiossa vanhat kuntarajat eivät voi enää toimia maksujen määräytymisperusteena
- Maksut on yhdenmukaistettava mahdollisimman nopeasti
  - Käytännössä usein ensimmäisen toimintavuoden aikana

RAMBOLL



RAMBOLL

## INVESTOINTIPOLITIIKKA

- Uuden laitoksen investointitarpeet tulisi suunnitella vesihuoltolähtöisesti vanhat kuntarajat unohtaen
- Investoinnit tulisi kyetä kattamaan vesihuoltomaksujen kautta kerättävillä tuloilla
- Kuntakohtaista investointien seuranta ei tulisi harjoittaa
- Erityisesti pienten vesihuoltolaitosten haasteena voi olla suureksi kasvanut saneerausvelan määrä, joka yhdistymisen myötä siirtyy uudelle vesihuoltotoimijalle
- Kunnan kanssa on sovittava vastuut ja tehtäväjako

RAMBOLL

## TIETOJÄRJESTELMÄT

- Suurimman työpanoksen yhdistymisvalmistelussa vaativat erilaiset tietojärjestelmät
  - työläs prosessi, johon on varattava riittävästi aikaa ja resursseja
- Kriittisin yhdistettävä järjestelmä on asiakastieto- ja laskutusjärjestelmä
  - uuden laitoksen vesilaskutus saatava toimimaan katkottomasti
- Muiden järjestelmien, esimerkiksi verkkotieto- ja automaatiojärjestelmien, yhtenäistäminen voi tapahtua hitaammin laitoksen tarpeiden mukaisesti

RAMBOLL

## SOPIMUKSET

- Kuntaliitoksessa liittyvien vesihuoltolaitosten vanhat sopimukset siirtyvät sellaisenaan uudelle liikelaitokselle
- Yhtiöittämisessä vanhat sopimukset on tarkasteltava erikseen ja selvitettävä niiden siirtokelpoisuus
- Usein vanhojen sopimusten kanssa on esiintynyt jälkikäteen yllätyksiä
- Erilaisia sopimuksia on paljon ja osasta ei välttämättä ole laadittu kirjallista dokumenttia
- Läpikäytäviä sopimustyyppejä ovat mm.
  - liittymis- ja käyttösopimukset
  - teollisuusvesisopimukset
  - erilaiset ulkoistetut palvelu- ja huoltosopimukset
  - yhteistyösopimukset kuntien ja vesiosuuskuntien kanssa
  - mahdolliset suulliset sopimukset.

RAMBOLL

## HENKILÖSTÖ

- Tärkein voimavara uudelle vesihuoltolaitokselle! Hyvinvoinnista huolehdittava!
- Yhdistyminen voi herättää suurtakin vastarintaa
  - avoin viestintä yhdistymisen syistä ja aikataulusta tärkeää!
- Henkilöstösopimus tarpeen laatia niin kuntaliitoksessa kuin yhtiöittämisessäkin
  - henkilöstön työsuhdeturva
  - noudatettavasta työehtosopimus
  - eläke- ja lomaoikeus
  - henkilöstön muistaminen
  - työterveyshuolto
  - mahdollinen virkistysrahasto
- Mahdollisia palkkauseroja pyrittävä tasaamaan

RAMBOLL



## LOPUKSI

- Huolehtikaa erityisesti näistä:
  - Ajoissa liikkeelle
  - Kaikkien kuntien vesilaitosasiatuntemus kehiin
  - Pitäkää avainhenkilöt rivissä
  - Luottamushenkilöiden tahto toimintamuodolle
  - Asiakkaiden tyytyväisyys ja tasapuolisuus
  - Omistajan tahdon toteutuminen
  - Kassavirran hallinta
  - Henkilöstön tyytyväisyys!

**RAMBOLL**

## KIITOS!

**LISÄTIETOJA:**

**ANNI.ORKONEVA@RAMBOLL.FI**

**RAMBOLL**